

Приложение
к решению окружного Совета
депутатов города Калининграда
№ 372 от 26 октября 2011 г.

**Программа комплексного развития
систем коммунальной инфраструктуры
городского округа «Город Калининград»
на 2011-2014 годы**

1. Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2011-2014 годы
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». - Решения окружного Совета депутатов города Калининграда от 28.04.2010 №115, от 28.04.2010 №118.
Заказчик программы	Администрация городского округа «Город Калининград».
Разработчики Программы	Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград». Комитет архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград»
Исполнители инвестиционных проектов Программы	Комитет архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград», МУП КХ «Водоканал», МУП «Калининградтеплосеть», энергоснабжающие организации, учреждения социальной сферы.
Цель Программы	Обеспечение развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного строительства, повышение качества производимых для потребителей города Калининграда ресурсов (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград»
Задачи Программы	Реализация инвестиционных проектов по новому строительству, реконструкции и техническому перевооружению систем коммунальной инфраструктуры.
Сроки реализации Программы	4 года с 2011 по 2014 год
Важнейшие целевые показатели Программы	В сфере теплоснабжения: увеличение районов теплоснабжения (реконструкция тепловых источников, перекладка трубопроводов ветхих тепловых сетей, прокладка новых трубопроводов). В сфере водоснабжения и водоотведения: - увеличение производства и подачи в город ресурса по водоснабжению в объеме 60,0 тысяч метров кубических в сутки; - сбор и отвод из города дополнительно 60,0 тысяч метров кубических канализационных стоков;

	<p>- очистка сточных вод в объеме 150 тысяч кубических метров в сутки.</p> <p>В сфере газоснабжения: увеличение протяженности сетей газораспределительных сетей низкого давления и числа газопроводов-вводов в городском округе «Город Калининград»; улучшение экологической обстановки в городском округе «Город Калининград».</p> <p>В сфере электроснабжения: создание технической возможности для присоединения к электрическим сетям электроустановок объектов жилищного строительства, улучшение электроснабжения существующих объектов.</p>
<p>Объемы и источники финансирования</p> <p>Программы</p>	<p>См. раздел 6.</p>

2. Характеристика существующего состояния и проблем коммунальной инфраструктуры

Город Калининград – административный центр Калининградской области с населением 419,15 тыс. человек.

Расчётная численность населения города Калининграда в соответствии с Генеральным планом на перспективу развития до 2015 года принята – 480,0 тыс. человек.

Основными проблемами в сфере жилищного строительства по предоставлению земельных участков являются:

- отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой;
- неразвитость прозрачных механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и реконструкцию коммунальной инфраструктуры.

Существующие коммунальные сети и источники теплоснабжения, отвода сточных вод, имеют ограниченные возможности для наращивания объемов жилищного строительства. Для решения этой задачи необходимо опережающее развитие коммунальной инфраструктуры.

Федеральные законы, направленные на формирование рынка доступного жилья, в частности, Градостроительный [кодекс](#) РФ, Федеральные законы «[Об основах](#) регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», [Постановление](#) Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. №83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» сформировали законодательную базу для развития коммунальной инфраструктуры, установили распределение ответственности за обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой.

Реализация принципов, заложенных в федеральных законах, требует создания дополнительных стимулов в виде государственной поддержки за счёт средств федерального, областного и местных бюджетов.

Наличие системных проблем в вопросах обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства требует для их решения программно-целевого подхода.

Существующая система теплоснабжения города разделена на два тепловых района: Северный и Южный, включающие в себя крупные теплоисточники МУП «Калининградтеплосеть» (РТС «Красная», «Северная», «Восточная», «Балтийская», «Дюнная», «Заводская»), теплоисточники ОАО «Янтарьэнерго» (ТЭЦ-1, РТС «Южная») и «Калининградская-ТЭЦ-2» ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС».

Выработка тепловой энергии осуществляется на топливе: газе, мазуте и угле.

Структура теплоисточников для производства тепловой энергии по видам потребляемого топлива:

угольные – 87%;
газовые – 11%;
мазутные – 5,5%;
дизельные – 1,4%.

Источником обеспечения объектов города электрической энергией является ОАО «Янтарьэнерго».

Самой крупной теплоснабжающей организацией города является МУП «Калининградтеплосеть». Данное предприятие эксплуатирует 133 тепловых станций и котельных (из них РТС – 6 шт., котельных малой производительности – 127 шт.), 63 центральных тепловых пункта.

Общая протяженность тепловых сетей составляет 335 км в двухтрубном исчислении, из них нуждается в замене 57 %.

Для водоснабжения города Калининграда используется вода р.Преголи (64%), вода системы водохранилищ (18%) и подземного водоисточника – артскважин (18%).

Очистка природной («сырой») воды осуществляется на площадках трех водопроводных станций: Центральной водопроводной станции (год постройки – 1878), Южной водопроводной станции №2 (год постройки – 1971), Восточной водопроводной станции (год постройки – 1943), имеющих полный комплекс сооружений водоподготовки. Для достижения требуемого качества очистки вода обрабатывается специальными реагентами и флокулянтами. Весь технологический процесс очистки воды находится под постоянным лабораторным контролем. Суммарная мощность водопроводных станций составляет 182,5 тыс.куб.м/сут.

Общая среднесуточная подача очищенной воды потребителям по состоянию на май 2010 года составляет 150 тыс. куб. м/сут. (153 тыс. куб. м/сут., зимой до 156 тыс. куб. м/сут.).

Для водоснабжения пос.Чкаловска и пос.Прибрежного используются локальные водозаборы.

Для водоснабжения пос.им.А. Космодемьянского вода приобретается у частного поставщика – ООО «Дельта Е».

Для поддержания давления в городской водопроводной сети действуют станции подкачки – Московская, Полоцкая, Горьковская, Аллея Смелых, Тихорецкая, Суворовская, Куйбышевская. На станциях установлены приборы измерения расхода и давления воды, подаваемой в город. Также в связи с уплотненной застройкой малоэтажных районов высотными домами на водопроводной сети города существует множество локальных внутриквартальных и внутридомовых станций подкачки.

Система водоснабжения г. Калининграда – объединенная хозяйственно-питьевая – противопожарная. Протяженность сети 909,14 км, более 375 км сетей довоенной постройки, нуждаются в срочной замене.

Наиболее стабильным водоисточником как по качеству, так и по количеству является подземный водоисточник Восточной водопроводной станции в пос.Озерки Гвардейского района. За счёт подземных вод месторождения Озерки планируется увеличить производительность ВВС до 90,0 тыс. куб. м/сут.

Сбор и транспортировка **городских канализационных стоков** (хозяйственно-бытовых, производственных и частично ливневых) города Калининграда осуществляется централизованной системой водоотведения, эксплуатирующейся с 1898 года. Транзит стоков из города до канализационных очистных сооружений (довоенной постройки с механической очисткой, пропускной способностью 68 тыс.куб.м/сут.) осуществляется по главному коллектору протяженностью 11 км, поперечным сечением 1600 x 1600 мм, заглублением до 7,7 м, расчетной пропускной способностью 68 тыс.куб.м/сут. Фактическая нагрузка на магистральный коллектор в кирпичном исполнении составляет до 200 тыс. куб. м/сут., в 3 раза превышая расчетную. Коллектор на всем протяжении самотечный, имеет две песколовки, два дюкера и акведук.

Неоднократно приходилось выполнять неотложные аварийно-восстановительные работы на главном коллекторе, но эти локальные ремонтные работы не могут гарантировать безопасность населению, городскому транспорту, зданиям и сооружениям. В рамках инвестиционной Программы МУП КХ «Водоканал» уже реконструировано 3,5 км главного коллектора. Работы на канализационных объектах продолжаются.

Отсутствие в городе комплекса очистных сооружений влияет на ухудшение экологической обстановки.

В рамках проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды города Калининграда» разработана проектно-сметная документация. В настоящее время ведется строительство объединенных канализационных очистных сооружений города (ОКОС) в пос.Жуковка производительностью 150 тыс.куб.м/сут. (первый пусковой комплекс) и строительство участка промколлектора.

Газоснабжение

Поставку газа потребителям (населению, коммунально-бытовым потребителям и промышленности) в городе Калининграде осуществляет филиал ЗАО «Петербургрегионгаз» в Калининградской области. обслуживанием газопроводов в г.Калининграде занимается ОАО «Калининградгазификация». Газоснабжение потребителей осуществляется, организовано без сбоев.

Протяженность газопроводов в городе Калининграде по состоянию на 01.01.2011 г., всего – 1038,372 км, в том числе:

- высокого давления – 161,754 км;
- среднего давления – 19,705 км;
- низкого давления – 856,913 км.

Протяженность газораспределительных сетей низкого давления по г.Калининграду в соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2009-2014 годы» в 2010 году увеличилась на 4,57 км (пос.Лермонтово, Северная гора). Далее ежегодно планируется прокладка 5-10 км газовых сетей. Эти сети позволяют подключать потребителей к природному газу (около 10 тыс. человек ежегодно). Для транспортировки подачи газа непосредственно потребителям будет смонтированы газопроводы-вводы к многоквартирным домам, котельным и объектам социальной сферы.

Реконструкция существующей уличной газовой сети, по данным ОАО «Калининградгазификация», планируется в объеме 450 метров газопроводов в год.

Электроснабжение

Энергоснабжение г.Калининграда осуществляется следующим образом.

90% электрических сетей города находятся в собственности и содержании ОАО «Янтарьэнерго».

Питание города осуществляется через две питающие подстанции 330/110 кВ («Южная» – 400 МВт и «Центральная» – 486 МВт) от энергосистемы ОАО «Янтарьэнерго».

Передача энергии на данные объекты производится по линиям 330 кВ Федеральной сетевой компании (ФСК) от ГРЭС-2 и ПС «Советск-330».

Далее на 16 опорных ПС напряжение 110 кВ трансформируется на напряжение 6-10-15 кВ.

В собственности городского округа «Город Калининград» имеется 5% электрических сетей принадлежат городскому округу, обслуживание и содержание сетей осуществляются за счёт муниципальных средств, Вл, Кл, 0,23 – 10 кВ протяженностью 116,252 км.

Организацией, осуществляющей эксплуатацию городских сетей и сооружений электроснабжения является МУП «ТЭЦ-8».

Сети и сооружения города – ТП: 19 ед. ТП и 1 ед. КТП.

Общая мощность – 10860 кВа.

Сведения о сетях и сооружениях прочих сетевых организаций:

- 2% электрических сетей принадлежат ООО «Западная энергетическая компания», за счет которого осуществляется содержание и обслуживание сетей (электрические сети пос.Прибрежный Московского района).

- 3% электрических сетей обслуживаются и содержатся за счёт ОАО «476 электрические сети» (электрические сети пос.Чкаловск Центрально района).

3. Характеристика состояния и проблем в области реализации энергоресурсосбережения

Проведение энерго- и ресурсосберегающих мероприятий является необходимым условием развития муниципального образования. Повышение эффективности использования энергии позволит решить целый ряд энергетических проблем, накопившихся к настоящему времени. Среди них основными являются следующие:

1. Высокий уровень потерь энергии и ресурсов при оказании жилищно-коммунальных услуг.

Повышенные потери при оказании жилищно-коммунальных услуг и ведении хозяйства присутствуют на всех стадиях производства, передачи, распределения и потребления энергии. Так, например, высокий уровень потерь (не менее 20%) в зданиях происходит вследствие низкой энергетической эффективности ограждающих конструкций, отсутствия приборов коммерческого учета потребления ресурсов. Уровень тепловых потерь в тепловых сетях за первый квартал 2010 года составил 9,78%. Уровень потерь и неучтенных расходов воды к объему отпущенной воды в сеть за первый квартал 2010 года составил 29,86%.

В целом потери ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) можно оценить величиной 10-30%. Потери создают повышенную финансовую нагрузку на потребителей ресурсов жилищно-коммунального и бюджетного сектора хозяйства и на бюджет муниципалитета.

2. Рост тарифного давления на жилищно-коммунальное хозяйство муниципалитета, население и организации бюджетной сферы.

Низкая эффективность энергетического хозяйства, повышение цен на энергоносители обуславливают рост тарифов на потребляемые энергетические ресурсы и рост тарифного давления на жилищно-коммунальное хозяйство, население и организации бюджетной сферы. Доля энергетической составляющей в стоимости услуг ЖКХ постоянно растет.

3. Ухудшение экологической обстановки.

Повышенный объем потребления энергетических ресурсов при высоком уровне потерь ухудшает экологическую обстановку в муниципальном образовании. Плотность выбросов в атмосферу, производимых энергетическим хозяйством, превышает соответствующие показатели ПДК.

Единственным выходом из существующей ситуации является проведение последовательной политики энергосбережения и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в жилищно-коммунальном и бюджетном секторе хозяйства.

Муниципальная целевая Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе «Город Калининград» на 2010-2014 годы» предусматривает перечень программных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Мероприятия главным образом направлены на внедрение инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, динамичное развитие всех отраслей экономики города, снижение бюджетных затрат в части оплаты

коммунальных услуг для действующих объектов социальной сферы, зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду и повышение качества жизни населения городского округа «Город Калининград».

Вновь вводимые объекты жилищно-коммунального комплекса должны соответствовать требованиям Федерального [закона](#) №261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе разработки муниципальной целевой Программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе «Город Калининград» на 2010-2014 годы» администрация городского округа «Город Калининград» руководствуется базовыми механизмами, заложенными в Федеральном [законе](#) №261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основной целью Программы является:

- стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности с реализацией мер, направленных на уменьшение объемов потребляемых энергоресурсов, при сохранении конечного эффекта.

Необходимо обратить внимание на то, что 18.07.2011 внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении...».

Изменения касаются статьи 13 Федерального закона: «Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы».

Теперь срок, до которого собственники помещений должны оснастить многоквартирные дома коллективными (общедомовыми) приборами учёта используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии увеличивается до 1 июля 2012 года.

Тем не менее, необходимо ускорить данную работу. Ресурсоснабжающие организации дают соответствующие разъяснения собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, предложения об оснащении объектов, приборами учета. В свою очередь лица, ответственные за содержание многоквартирных домов, обязаны информировать собственников помещений в многоквартирных домах о поступивших предложениях, об оснащении многоквартирных домов, помещений в них приборами учета используемых энергетических ресурсов, собственники обязаны обеспечить оснащение таких домов общедомовыми приборами учета воды, тепловой энергии, электроэнергии, а также индивидуальными (квартирными) приборами учета воды, электроэнергии к установленному законом сроку.

4. Целевые показатели Программы и перспективы развития

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2011-2014 годы (далее – Программа) ставит своей целью обеспечение опережающего развития коммунальной инфраструктуры сравнительно с темпами сооружения объектов жилищного, социального, культурного и бытового назначения, устойчивую работу предприятий коммунального хозяйства по обеспечению комфортного проживания населения городского округа «Город Калининград».

Основными целевыми показателями Программы являются:

- увеличение объемов производства тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения на территории города Калининграда;
- увеличение протяженности сетей газораспределительных сетей низкого давления и числа газопроводов-вводов в городском округе «Город Калининград»;
- улучшение экологической обстановки в городском округе «Город Калининград»;
- улучшение теплоснабжения;
- в сфере электроснабжения: создание технической возможности для присоединения к электрическим сетям электроустановок перспективных и существующих объектов жилищного строительства, улучшение электроснабжения существующих объектов.

Помимо этого, целями в сфере теплоснабжения являются:

- увеличение районов теплоснабжения, реконструкция тепловых источников, перекладка трубопроводов ветхих тепловых сетей, прокладка новых трубопроводов:
- в сфере водоснабжения и водоотведения:
- увеличение производства и подачи в город ресурса по водоснабжению в объеме 60,0 тысячи метров кубических в сутки;
- сбор и отвод из города дополнительно 60 тысяч метров кубических канализационных стоков;
- очистку сточных вод в объеме 150 тысяч кубических метров в сутки.

Кроме того, необходимо реконструировать и построить объекты для обеспечения коммунальной инфраструктурой (сети и сооружения теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) земельных участков по ул.Согласия, ул.Ген.Челнокова (в целях решения проблем участников долевого строительства, пострадавших от недобросовестного застройщика).

Программа комплексного развития системы инженерной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2011-2014 годы предусматривает решение вышеобозначенных проблем путем обеспечения энергоресурсами земельных участков, отведенных под перспективную жилую застройку, повышение качества предоставления коммунальных услуг, а также инвестиционных средств внебюджетных источников для осуществления проектов по новому строительству, реконструкции и техническому

первооружению объектов коммунальной инфраструктуры, улучшения экологической обстановки.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого предоставления потребителям коммунальных услуг надлежащего качества, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры, модернизацию этих объектов путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных средств, в том числе частных инвестиций.

Программа является одним из важнейших инструментов реализации Федерального [закона](#) от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

5. Программа инвестиционных проектов, обеспечивающих достижение целей комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2011-2014 годы

6. Источники инвестиций*

Источники	Всего, тыс. руб.	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Всего	8049711,9	3096453,4	2700165,9	1494284,4	758808,2
Федеральный бюджет	3067442,6	1712640,6	1078402,0	246400,0	30000,0
Областной бюджет	241543,0	108535,0	66408,0	61000,0	5600,0
Бюджет ГО	1408781,6	381657,0	477647,5	323118,9	226358,2
Внебюджет. источники	3331944,7	893620,8	1077708,4	863765,5	496850,0

* Объем финансирования мероприятий Программы уточняется ежегодно при утверждении бюджета на очередной финансовый год.

7. Управление программой

Текущее управление за реализацией и корректировкой Программы осуществляют заказчики: комитет городского хозяйства, комитет архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград».

Заказчики контролируют выполнение программных мероприятий Программы, готовят ежегодные отчеты о реализации Программы, ежегодно осуществляет оценку достигнутых целей и эффективности реализации Программы.

Ответственными лицами за контроль и реализацию инвестиционных проектов являются: уполномоченные заказчики (застройщики) по выполнению мероприятий, комитет архитектуры и строительства, комитет городского хозяйства, руководители муниципальных учреждений или предприятий, эксплуатирующих объекты ресурсо-, энергообеспечения, здания и сооружения, руководители учреждений социальной сферы.

Ответственные лица, готовят ежеквартальные и ежегодные отчеты по реализации Программы. Отчеты представляются до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в комитет городского хозяйства и комитет архитектуры и строительства.