

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам публичных слушаний**  
**по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда**  
**«О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград»,**  
**утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда**  
**от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)»**

В соответствии со статьями 28 и 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 21 и 64 Устава городского округа «Город Калининград», Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 03.06.2009 № 112 (в редакции последующих решений), проведены публичные слушания по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)».

Часть 4 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что проект решения о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию с одновременным опубликованием установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного решения, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Информация о проведении публичных слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», проект соответствующего решения, а также порядок учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» и участия граждан в его обсуждении были опубликованы в специальном выпуске газеты «Гражданин» № 74 (2135) от 26 декабря 2019 года и размещены на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград».

Публичные слушания по проекту решения о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» состоялись 27 января 2020 года в зале заседаний городского Совета депутатов Калининграда (каб. 555) по адресу: г. Калининград, площадь Победы, дом 1.

На публичных слушаниях присутствовало 187 человек.

В срок, установленный для подачи предложений по обсуждаемому проекту, в городской Совет депутатов Калининграда поступили письменные обращения. В ходе проведения публичных слушаний их участниками устно и в письменном виде по проекту решения были высказаны различные мнения и предложения, в том числе и предложения по вопросу изменения действующей системы выборов депутатов городского Совета.

Все предложения, поступившие в ходе публичных слушаний, касающиеся обсуждаемого проекта решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)», были занесены в протокол. По результатам правовой оценки данные предложения будут рассмотрены комиссией по местному самоуправлению и социальной политике городского Совета депутатов Калининграда.

Требования действующего законодательства, регулирующие порядок предварительного опубликования и обсуждения проекта решения о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, соблюдены в полном объеме. Проект решения «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)», после рассмотрения комиссией по местному самоуправлению и социальной политике подлежит рассмотрению городским Советом депутатов Калининграда.

Приложение: протокол публичных слушаний от 27 января 2020 года.

***Заместитель председателя городского  
Совета депутатов Калининграда,  
председатель комиссии по местному  
самоуправлению и социальной политике***

***А.А.Шумилин***

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний по проекту решения**  
**городского Совета депутатов Калининграда**  
**«О внесении изменений в Устав городского округа**  
**«Город Калининград», утвержденный решением городского Совета**  
**депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257»**  
**(в редакции последующих решений)»**

**Дата проведения** – 27 января 2020 года, 10.30 час.

**Место проведения:** г. Калининград, пл. Победы, 1, городской Совет депутатов Калининграда, каб.555.

**Председательствующий:** **Шумилин А.А.** - заместитель председателя городского Совета депутатов Калининграда, председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

**Докладчик:** **Шумилин А.А.** - заместитель председателя городского Совета депутатов Калининграда, председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО** заместителя председателя городского Совета депутатов Калининграда, председателя комиссии по местному самоуправлению и социальной политике А.А. Шумилина:

Уважаемые участники публичных слушаний, разрешите приветствовать Вас на публичных слушаниях, посвященных обсуждению проекта решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград».

Инициатором данных публичных слушаний является городской Совет депутатов Калининграда, который 25 декабря 2019 года принял решение № 271 «О назначении публичных слушаний по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257».

Слушания проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа «Город Калининград», которые предусматривают, что по проектам правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования необходимо проводить публичные слушания, если в устав муниципального образования не вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации, в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав

муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Для информирования населения о дате, времени и месте проведения слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав проект соответствующего решения был опубликован в выпуске газеты «Гражданин» № 74 (2135) от 26 декабря 2019 года и размещен на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград». С текстом проекта решения о внесении изменений в Устав также можно было ознакомиться в общем отделе городского Совета депутатов, о чем было указано в решении о назначении публичных слушаний от 25 декабря 2019 года № 271. Приложением № 2 к данному решению утвержден Порядок учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» и участия граждан в его обсуждении.

С момента опубликования текста проекта решения заинтересованные лица могли представить в городской Совет свои замечания и предложения.

Порядок проведения публичных слушаний определен Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 03.06.2009 № 112 (в редакции последующих решений).

На публичных слушаниях присутствуют 187 человек.

Публичные слушания объявляются открытыми.

Предлагаю следующий регламент проведения слушаний:

- мне, как докладчику, предоставить время до 10 минут;
- лицам, записавшимся для выступления, до 3 минут.

Слово для заявления попросил депутат Калининградской областной Думы Мишин Евгений Викторович с предложением перенести публичные слушания на выходной день и предоставить другое помещение, позволяющее вместить большее количество участников.

Шумилин А.А.:

Слушания будут проведены сегодня, голосование участников публичных слушаний не предусмотрено. Все высказывания, предложения присутствующих будут внесены в протокол, который будет опубликован. Все письменные обращения в предусмотренном порядке будут рассмотрены, и заявителям будут направлены ответы.

**ДОКЛАД А.А. ШУМИЛИНА:**

Большая часть поправок, которые сегодня предлагается внести в Устав, связана с необходимостью привести отдельные нормы Устава в соответствие с внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменениями.

Также предлагается обсудить поправки в Устав города по предложению главы городского округа «Город Калининград» и поправки, связанные с изменением системы выборов в городской Совет депутатов Калининграда.

Перейдем к рассмотрению вносимых изменений в Устав.

1. Предлагается внести следующие изменения в статью 3 «Вопросы местного значения городского округа «Город Калининград»:

в пункте 1:

- подпункт 27 после слов «территории, выдача» дополнить словами «градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача».

Данное изменение необходимо внести в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 283-ФЗ от 2 августа 2019 года);

- подпункт 35 после слов «условий для» дополнить словами «развития сельскохозяйственного производства».

Поправка вносится согласно пункту 33 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года);

- в подпункте 45 слова «государственном кадастре недвижимости» следует заменить словами «кадастровой деятельности» в соответствии с пунктом 43 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года);

пункт 2 статьи 3 необходимо дополнить подпунктом 20 следующего содержания:

«20) оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой Калининградской области.».

Данное изменение вносится в соответствии с новой редакцией пункта 20 части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 226-ФЗ от 26 июля 2019 года).

2. Далее по предложению главы городского округа «Город Калининград» в соответствии со статьей 7 Земельного кодекса РФ, статьей 1 и главой 4 Градостроительного кодекса РФ в статье 8 «Состав и использование земель городского округа «Город Калининград» пункт 2 после слов «в соответствии с» дополняется словом «градостроительным».

3. В статье 28 «Муниципальные правовые акты города Калининграда» из абзаца первого пункта 5 слова «ненормативного характера» исключаются, что будет соответствовать статье 47 Федерального закона № 131-ФЗ.

4. Рассмотрим изменения в статью 29 «Ограничения, связанные с осуществлением полномочий депутатов и выборных должностных лиц», в которую также необходимо внести ряд поправок:

- пункт 2 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Полномочия депутата городского Совета депутатов Калининграда, главы городского округа прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»»;

- пункт 2 также дополняется новыми пунктами 2.1 - 2.2 следующего содержания:

«2.1. К депутату городского Совета депутатов Калининграда, главе городского округа, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение депутата городского Совета депутатов Калининграда от должности в городском Совете депутатов Калининграда с лишением права занимать должности в городском Совете депутатов Калининграда до прекращения срока его полномочий;
- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;
- 4) запрет занимать должности в городском Совете депутатов Калининграда до прекращения срока его полномочий;
- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

2.2. Порядок принятия решения о применении к депутату городского Совета депутатов Калининграда, главе городского округа мер ответственности, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи, определяется нормативным правовым актом городского Совета депутатов Калининграда в соответствии с законом Калининградской области.»;

- пункт 3 статьи 29 будет изложен в следующей редакции:

«3. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутаты городского Совета депутатов Калининграда, глава городского округа не вправе:

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- 2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:
  - 2.1) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;
  - 2.2) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением Губернатора Калининградской области (председателя Правительства Калининградской области) в порядке, установленном законом Калининградской области;
  - 2.3) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований Калининградской области, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;
  - 2.4) представление на безвозмездной основе интересов городского округа «Город Калининград» в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является городской округ «Город Калининград», в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени городского округа «Город Калининград» полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);
  - 2.5) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;
- 3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств

иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

- 4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.».

Все изменения в статью 29 вносятся на основании статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 228-ФЗ от 26 июля 2019 года.

5. Следующее изменение вносится в статью 32 «Городской Совет депутатов Калининграда»:

- пункт 2 предложено изложить в следующей редакции:

«2. Городской Совет депутатов Калининграда состоит из 25 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам и может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.».

Данное изменение внесено, в том числе, с учетом рекомендации Ассоциации «Совет муниципальных образований Калининградской области» привести численность представительного органа к установленному законодательством минимуму, а это 25 депутатов при численности населения до 500 тысяч человек. Также работа депутатского корпуса в 6-ом созыве показала назревшую необходимость вернуться к муниципальным выборам по мажоритарной системе.

Из 28 депутатов в городском Совете только 14 представляют интересы конкретных избирателей. Они, что называется, ближе к своим избирателям и их проблемам. Остальные 14 депутатов не имеют привязки к определенной территории города. Вместе с тем, депутат должен быть в курсе всех проблем конкретных жителей на конкретной территории и оперативно реагировать на обращения своих избирателей.

Статья 23 Федерального закона № 131-ФЗ и Закон Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» № 231 от 18.03.2008 позволяют вернуться к действовавшей до избрания 6-го созыва городского Совета депутатов мажоритарной избирательной системе.

6. В случае если избрание депутатов городского Совета будет происходить по мажоритарной избирательной системе, необходимо внести изменение в статью 34 «Структура городского Совета депутатов», изложив пункт 9 в следующей редакции:

«9. Депутаты городского Совета депутатов вправе объединяться в депутатские объединения (во фракции). Порядок деятельности фракций устанавливается законом Калининградской области и Регламентом городского Совета депутатов.».



Поправка соответствует нормам статьи 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Далее, подпункт 3 пункта 1 статьи 41 «Досрочное прекращение полномочий городского Совета депутатов» после слов «Город Калининград» необходимо дополнить словами: «, осуществляемого в соответствии с частями 3.3, 5.1, 7.1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Изменение необходимо внести в соответствии с пунктом 3 части 16 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года).

8. В статье 43 «Досрочное прекращение полномочий депутата городского Совета депутатов» из пункта 2 слова «запретов, неисполнения обязанностей», «и другими федеральными законами» необходимо исключить в соответствии с частью 10.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. В статью 44 «Глава городского округа «Город Калининград» необходимо внести следующие дополнения:

- дополнить новым пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) Глава городского округа должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Изменение внесено согласно части 4.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.;

- подпункт 12 пункта 4 после слов «Город Калининград» дополнить словами «, осуществляемого в соответствии с частями 3.3, 5.1, 7.1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на основании пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года).

10. Далее рассмотрим ряд изменений в статью 47 «Компетенция администрации городского округа»:

- по предложению главы города, чтобы исключить дублирование полномочий администрации городского округа «Город Калининград, подпункт 6 пункта 1 полномочия «В области планирования и исполнения бюджета, социально-экономического развития» предложено исключить с учетом того, что полномочия учредителя муниципальных предприятий и учреждений закреплены пунктом 4 статьи 54 Устава городского округа «Город Калининград»;

- подпункт 8 пункта 5 полномочия «В области градостроительной деятельности» после слова «выдавать» предложено дополнить словами «градостроительный план земельного участка, расположенного в границах городского округа, в целях строительства и реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства».

Изменение внесено в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 283-ФЗ от 2 августа 2019 года), а также согласно подпункту 9 пункта 2 статьи 1 Закона Калининградской области от 30.11.2016 № 19 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области»;

- подпункт 16 пункта 5 после слов «публичные слушания» необходимо дополнить словами «, общественные обсуждения». Предложение внес глава города, руководствуясь частью 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ и Градостроительным кодексом РФ;

- в подпункте 18 пункта 7 полномочия «В области использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды» слова «государственном кадастре недвижимости» необходимо заменить словами «кадастровой деятельности».

Основание для дополнения - пункт 43 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ от 1 мая 2019 года);

- в подпункте 1.3 пункта 9 полномочия «В социально-культурной сфере» слова «организовывать отдых детей в каникулярное время» заменить словами «осуществлять в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья». Изменение внесено по предложению главы города в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- подпункт 1.6 пункта 9 по предложению главы города изложен в следующей редакции:

«1.6) вести учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закреплять муниципальные образовательные организации за конкретными территориями городского округа «Город Калининград»».

Основание - пункт 6 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»;

- подпункт 1.15 пункта 9 на основании статей 144 и 145 Трудового кодекса РФ глава города предлагает изложить в следующей редакции:

«1.15) в соответствии с действующим законодательством определять порядок и условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и иных работников муниципальных образовательных учреждений»;

- пункт 13 дополняется новым подпунктом 16 следующего содержания:

«16) выдавать разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией городского округа «Город Калининград», а также посадку (взлет) на расположенные в границах городского округа «Город Калининград» площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации;».

Предложение главы города учтено в проекте согласно пункту 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138.

Такова суть предлагаемых проектом решения изменений в Устав.

Уважаемые участники слушаний, в городской Совет поступил ряд обращений, которые я, в соответствии с Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», должен озвучить, если они касаются обсуждаемого проекта решения.

Все предложения и рекомендации, поступившие в период подготовки публичных слушаний, в дальнейшем подлежат рассмотрению на заседании комиссии по местному самоуправлению и социальной политике.

Так, от председателя фракции КП РФ депутата городского Совета Туманкиной Татьяны Яковлевны поступили два обращения.

В первом заявлении высказано несогласие с предложением изменить систему выборов депутатов городского Совета. Во втором обращении - просьба перенести публичные слушания по вопросу о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» с 27 января 2020 года на более поздний срок и предоставить помещение, которое могло бы вместить всех желающих принять участие в обсуждении этого важного вопроса.

Это не единственное обращение о переносе даты и места проведения слушаний. В городской Совет также поступили коллективные обращения граждан, собранные Горбуновым Виктором Александровичем, и коллективные обращения граждан, представленные в городской Совет от партии Справедливая Россия в Калининградской области.

Аналогичное обращение в адрес председателя городского Совета Кропоткина А.М. поступило от координатора Калининградского регионального отделения ЛДПР Мишина Евгения Викторовича с приложением списка желающих принять участие в публичных слушаниях 27 января 2020 года.

От руководителя фракции ЛДПР депутата городского Совета Виноградова Дмитрия Игоревича поступили два обращения, касающиеся пункта 1.5 обсуждаемого проекта решения. В одном обращении предлагается этот пункт исключить. Во втором обращении предложено отдельно рассмотреть на публичных слушаниях новую редакцию пункта 1.5. «Городской Совет депутатов Калининграда состоит из 25 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по пропорциональной системе (если выборы признаны состоявшимися и действительными, распределение депутатских мандатов осуществляется между списками кандидатов, выдвинутыми

избирательными объединениями по муниципальному избирательному округу, пропорционально полученному числу голосов избирателей).».

От Горбунова Виктора Александровича также поступило обращение о внесении изменений в статьи 2, 9, 13, 16, 32. Я зачитаю только то предложение, которое касается обсуждаемого проекта. Это предложение в статью 32. Предлагается подпункт 5.1 пункта 2 изложить в следующей редакции: «Городской Совет депутатов состоит из 50 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по смешанной системе распределения мандатов. Тридцать шесть депутатов городского Совета депутатов избираются по мажоритарной системе по одномандатным избирательным округам (Центральный район 10 округов, Ленинградский район 14 округов и Московский район 12 округов). Четырнадцать депутатов городского Совета депутатов избираются по пропорциональной системе по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями. Городской Совет депутатов может осуществлять свои полномочия при избрании не менее 2/3 от установленного числа депутатов.».

Иных письменных предложений в установленный решением городского Совета № 271 от 25 декабря 2019 года период в городской Совет не поступало.

Если у присутствующих имеются какие-либо вопросы по существу обсуждаемого проекта, прошу их задавать.

#### ВОПРОСЫ К ДОКЛАДЧИКУ:

Горбунов Виктор Александрович, житель Калининграда, член партии «Яблоко»:

1) Почему при принятии решения городского Совета № 271 от 25.12.2019 нарушена процедура внесения изменений в Устав. В соответствии с п.4.2 Положения о проведении публичных слушаний в решении должен быть указан инициатор, он не указан. О том, что им является городской Совет, мы узнаем только сегодня?

2) Был ли обсуждаемый проект решения предварительно рассмотрен на заседании комиссии?

3) Почему пункт 1.6 проекта вступает в силу только после истечения срока полномочий городского Совета депутатов Калининграда шестого созыва?

Шумилин А.А.: 18 декабря 2019 года комиссия по местному самоуправлению и социальной политике рассмотрела проект решения «О назначении публичных слушаний по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)», в котором был определен Порядок учета предложений по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)» и участия граждан в его обсуждении. По результатам рассмотрения комиссия внесла его на заседание городского Совета депутатов. На заседании городского Совета за него проголосовало большинство депутатов (19 депутатов из 21). А по срокам и месту проведения слушаний

скажу, что на протяжении нескольких лет мы их проводим здесь. В прошлом году они проводились 23 января. Изменения в Устав – это больше техническая работа, которая связана с приведением Устава в соответствие с принятыми изменениями в федеральном и региональном законодательстве. Если возникает необходимость, то мы вносим изменения в Устав и дважды в год. Пункт 1.6 проекта вступает в силу после истечения срока полномочий городского Совета депутатов Калининграда шестого созыва в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Перейдем к выступлениям участников слушаний.

От фракции ЛДПР поступило обращение предоставить слово Мишину Евгению Викторовичу.

Слово предоставляется Мишину Евгению Викторовичу, депутату областной Думы.

Мишин Е.В.: Как я понял из пояснения А.А. Шумилина, процедура слушаний была такой и раньше. У меня вопрос, каким образом будут выработаны рекомендации, которые потом будут утверждены на комиссии и затем на городском Совете, если трудно понять, кто тут за и кто против и не проводится голосование?

Шумилин А.А.: Все высказанные обращения будут внесены в протокол слушаний, который будет опубликован в газете «Гражданин» и на сайте. Голосование на слушаниях не проводится и в дальнейшем по проекту решения голосование будет проводиться на комиссии и затем на городском Совете. Если кто-то захочет еще высказаться, в письменном виде пусть направит свои предложения. Все будет рассмотрено. Все обращения будут внесены на рассмотрение комиссии.

Мишин Е.В.: Я правильно понял, что данное заседание не имеет рекомендательной основы? Для чего тогда проводятся слушания, чтобы процедуру соблюсти? Это не технический вопрос, а архиважный для жителей города Калининграда. И потом, все подписавшиеся под обращением люди задают вопрос: почему слушания проводятся в понедельник в 10-30, а не в субботу и в ДК? Почему не обеспечен равный доступ?

Кропоткин А.М.: А что изменится?

Мишин Е.В.: По крайней мере, вы услышите мнение граждан.

Кропоткин А.М. У граждан есть представитель, который выскажет их мнение.

Мишин Е.В.: Хотел бы обратить внимание на то, что ни в коем случае нельзя говорить о Послании Президента съезду партии «Единая Россия». В своем Послании Федеральному Собранию Президент сказал, «что мы обязаны на местах обеспечить публичность любого процесса, мнение народа должно быть определяющим. И все решают люди», - это сказал Президент после съезда Всероссийской политической партии «Единая Россия». Поэтому я еще раз предлагаю занести в решение то, что эти слушания, как минимум, надо перенести. После принятия всех высоких решений на федеральном уровне, связанных с Посланием Президента, а это произойдет, как мы предполагаем, в апреле, поэтому в мае, в выходной день, в удобное время собраться, всех выслушать. Я думаю, что граждане, которые в моем списке, с удовольствием придут и выскажут свое мнение.

Возвращаясь к обсуждаемому проекту, Мишин Е.В. обратил внимание на то, что, по его мнению, внесение изменений в статью 29, связанную с ограничениями для депутатов городского Совета, преждевременно, поскольку Президент в своем Послании изменил абсолютный подход, который будет отображен в 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». Что касается изменений в статью 32 в части выборного процесса, предложено оставить действующую систему: 14 на 14. Изменения в Устав по предложению главы в части образовательного процесса также преждевременны. Еще раз Мишин Е.В. отметил, что поскольку после Послания Президента в Федеральный закон 131 - ФЗ будут внесены изменения, касающиеся построения политической системы, в том числе и муниципального уровня, изменения в Устав преждевременны. В заключении Мишин Е.В. высказал следующие требования:

- 1) перенести данные публичные слушания на май после того как будет утвержден порядок проведения всенародных слушаний;
- 2) отменить предлагаемый пересмотр системы выборов;
- 3) рассмотреть предложения о пропорциональной системе выборов, внесенные фракцией ЛДПР в городском Совете.

Следующее слово предоставлено представителю КРОО «Матери России» Грицук Л.И., которая в эмоциональной форме выступила не по обсуждаемому проекту решения о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград».

Слово для выступления предоставлено представителю партии «Яблоко» Усачеву Максиму Евгеньевичу.

Усачев М.Е.: Во-первых, вопрос: проведена ли в соответствии с 171-ФЗ и 172 - ФЗ антикоррупционная экспертиза проекта?

Шумилин А.А.: Антикоррупционная экспертиза проведена. Отмечу, что любой проект решения городского Совета проходит согласование с прокуратурой города.

Далее Усачев М.Е. поддержал поправки, которые внес Горбунов В.А. Самую главную из них – увеличение численности депутатов, обосновав это тем, что «на сегодня доступ жителей к депутатам чрезвычайно осложнен: депутатов мало, а жителей много. Также возможно после переписи населения в 2020 году численность города возрастет, и тогда количество депутатов придется увеличивать». В целом работа горсовета, по мнению Усачева М.Е., при большем количестве депутатов должна улучшиться. Также Усачев М.Е. поддержал суть выступления Мишина Е.В. в части дальнейшего рассмотрения проекта: «если слушания не перенести, то хотя бы продолжить, сделать вторую сессию, еще раз собрать людей, чтобы рассмотреть важные для них изменения в Устав. Потому что письменные обращения не всегда нашим жителям удобно вносить, не у всех есть интернет. Проще выступить».

Слово для выступления предоставлено Веселову Владиславу Михайловичу, представителю партии КП РФ, который, чтобы не повторять предыдущие выступления, коротко отметил, что обсуждаемый проект «ущемляет интересы граждан».

Далее из числа записавшихся выступила Васильева Людмила Михайловна, представитель общественной организации «Национальная

родительская ассоциация», которая обратилась к представителям ЛДПР с вопросом, что их конкретно не устраивает: весь проект изменений или только выборная система? Что конкретно сделали депутаты от ЛДПР в городском Совете? И внесла предложение: проводить выборы по одномандатным избирательным округам.

Вопрос депутата городского Совета от ЛДПР Виноградова Д.И. к инициаторам поправки по выборам: Скажите пожалуйста, почему только 25 депутатов внесли в проект?

Из числа записавшихся для выступления слово предоставлено председателю правления Калининградской региональной общественной организации «Родной Калининград» Корольчуку Юрию Михайловичу.

Корольчук Ю.М. отметил, что время показало неэффективность системы выборов депутатов городского Совета депутатов Калининграда. Общественная организация «Родной Калининград» еще в ноябре 2019 года обратилась в городской Совет с предложением внести изменение в Устав и вернуться к прежней системе выборов в городской Совет. «Сегодня фактически всего 14 депутатов из 28 представляют интересы конкретных избирателей и территорий. Все это отражается на работе депутатского корпуса не лучшим образом и до сих пор вызывает у населения недопонимание, о чем неоднократно сообщали жители в нашу общественную организацию. Депутат - это прежде всего представитель населения нашего города, избранный в первую очередь для решения существующих проблем каждого конкретного жителя, каждой конкретной территории. Депутат должен быть в курсе потребностей своих избирателей».

Слово для выступления предоставлено депутату городского Совета от КПРФ Туманкиной Т.Я., которая высказала решительное несогласие с изменением порядка выборов депутатов в новом созыве и предложила оставить систему выборов и численность депутатов без изменения. «Если горсовет примет новый порядок выборов, это существенным образом подорвет конкуренцию между кандидатами в депутаты. На первый план выйдет административный ресурс и финансовая состоятельность кандидата в депутаты, а не честное имя и желание безвозмездно работать депутатом на благо горожан. Кроме того, предложенный вариант полностью противоречит позиции Президента, которую он озвучил в Послании Федеральному Собранию, где еще раз напомнил и потребовал от властей конструктивного подхода к оппозиционным партиям». В заключении выступления озвучены ссылки на Конституцию и федеральное законодательство, которым, по ее мнению, противоречат предлагаемые изменения в Устав в части системы выборов: Конституция РФ (ст.13), ФЗ № 67 (ст.35), ФЗ № 95 (ст.36), ФЗ № 138 (ст.6) .

- Депутат городского Совета Петросов Олег Эдуардович возразил депутату Туманкиной Т.Я.: Из выступления депутата Туманкиной следует, что все выборы на протяжении пяти созывов городского Совета были неконституционными.

Из числа записавшихся для выступления выступил Лобынцев Виктор Николаевич, который поддержал предложение депутата Туманкиной Т.Я.

Далее слово предоставлено Янковской Галине Сергеевне, представителю общественной организации «Участники становления города Калининграда».

Янковская Г.С.: поддержала представленный проект, отметив необходимость проведения выборов по одномандатным округам. В частности, было отмечено, что жизненный опыт позволяет сделать какой-то вывод о том, кто сегодня был ближе всего к народу, и вывод о том, кто сегодня делает все, чтобы каждый человек мог увидеть своего депутата, услышать своего депутата, обратиться со своими проблемами. «Опыт работы депутатом районного Совета депутатов и Калининградской областной Думы, когда я доходила до каждого обратившегося, ежегодно отчитывалась перед своими избирателями, показал, что одномандатный округ должен быть. И пусть представители от всех партий выходят к людям со своими программами. А народ определится, за кого отдать свой голос.».

Далее слово предоставлено Шалмину Максиму Олеговичу, участнику движения «За новый социализм». В выступлении отмечено, что анализ проекта показал - предлагаемые поправки носят чисто технический характер, внесены в соответствии с федеральными законами и не улучшают и не ухудшают положение калининградцев. Внесен ряд предложений по изменениям в устав:

- статью 29 в соответствии с Посланием Президента предложено дополнить запретом для депутатов иметь иностранное гражданство, учитывая, что регион окружен недружественными странами;
- по выборной системе - количество депутатов должно быть увеличено, но выборы должны проводиться по одномандатным избирательным округам;
- изменения в пункт 2 статьи 29 дублирует статью 43 (досрочное прекращение полномочий). Эти изменения лишние.

В целом данные изменения не повлияют на жизнь ни калининградцев, ни жителей Российской Федерации.

Из числа записавшихся выступил Анисимов Егор Игоревич, депутат областной Думы от ЛДПР, отметивший, в частности, что депутатам ЛДПР после победы на выборах в городской Совет не предоставили помещение в здании администрации. Далее, при нарезке по маленьким округам победу одерживают те, у кого есть административный ресурс или финансы. Партии – определенный гарант чистоты списков. Какие претензии могут быть к депутатам от ЛДПР, которые проходят тщательную проверку. И последнее – публичные слушания по такому важному для каждого жителя вопросу необходимо перенести на более удобное время.

Горбунов В.А. выступил с мотивацией своих предложений по увеличению числа депутатов городского Совета, сравнив с численностью депутатов в других российских городах, которая превышает численность депутатов Калининграда. Если бы были работающие ГОСы, то он согласился бы с меньшей численностью. Также отмечено, что должна быть конкуренция программ глав города. Партии будут конкурировать своими программами. И последнее – очень неудобное время для слушаний.

Пожидаев Сергей Михайлович, житель города, предложил статью 47 словами «общественные обсуждения» не дополнять. Т.е у нас общественных обсуждений еще нет, а они уже проводились. Обоснование: недавно прошли общественные обсуждения по изменениям в Ген. план, присутствовало всего 8 человек, несмотря на важность вопроса.



Васичева А.О., депутат городского Совета от ЛДПР, отметила в своем выступлении, что за ЛДПР на выборах проголосовало 20% населения города, что она также ведет прием граждан, оказывает содействие в решении проблем, в частности, слепому спортсмену Алексею Ларину, мать которого присутствует на слушаниях. А все предложения ЛДПР отклоняются, потому что их меньшинство и они не могут повлиять на эти слушания.

Шалмин М.О. дополнил более раннее выступление вопросом по п.1.14 проекта: «пункт 2 дополнить подпунктом 20 следующего содержания:

«20) оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой Калининградской области.».

Учитывая, что нотариусы все частные, Шалмин М.О. задал вопрос: каким образом (на возмездной или безвозмездной основе) будет оказываться содействие нотариусам?

Шумилин А.А. заверил, что этот вопрос будет рассмотрен с правовой точки зрения, и ответ будет дан.

Кропоткин А.М. в своем выступлении отметил, что на слушаниях прозвучало много предложений, в том числе интересных, которые будут обсуждены на комиссии. Далее обратился к уважаемым коллегам, которые выступили против изменения системы выборов: «Почему вы так боитесь людей, вам что, кто-то запрещает идти на выборы, делать хорошие дела? Поверьте мне, люди идут только к тому кандидату, в котором видят помощника и которому они верят. Город Калининград – это муниципалитет, и какое к нему имеет отношение Дмитрий Игоревич Виноградов, как житель Светлогорска, который здесь даже не прописан и голосует в Светлогорске? Пожалуйста, идите все на выборы и отстаивайте свою точку зрения.» Также высказано личное мнение – эксперимент выборной системы в шестом созыве – неудачный. Обоснование для возврата к прежней системе выборов - увеличить численность депутатов по одномандатным округам, чтобы на каждого депутата приходилось не 35 тысяч населения, а меньше - 16 тысяч или 20 тысяч избирателей. Тогда депутату будет легче работать и решать проблемы населения. Нужно, чтобы депутат нес ответственность и был прикреплен к территории.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ** обратился ко всем, кто не выступил, но имеет свои предложения по обсуждаемому проекту, через консультантов комиссии по местному самоуправлению и социальной политике подать свои предложения, которые также будут учтены и внесены в протокол публичных слушаний. Всем предложениям по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)» будет дана правовая оценка, по результатам которой они будут рассмотрены комиссией по местному самоуправлению и социальной политике городского Совета депутатов Калининграда шестого созыва.

По итогам проведения публичных слушаний составится заключение, которое вместе с протоколом публичных слушаний будет опубликовано в

газете «Гражданин» и размещено на сайте городского Совета депутатов Калининграда.

Благодарю всех присутствующих за участие в работе публичных слушаний.

**ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ОБЪЯВЛЯЮТСЯ ЗАКРЫТЫМИ.**

В комиссию по местному самоуправлению и социальной политике по окончании публичных слушаний внесены два предложения от граждан по содержанию пункта 1.5 проекта:

- Бормотова Ирина Александровна: Городской Совет депутатов Калининграда состоит из 27 или 28 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной системе;

- Глазунов Анатолий Федорович: Городской Совет депутатов Калининграда состоит из 28 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по мажоритарной системе (20 депутатов) и пропорциональной системе (8 депутатов).

Заместитель председателя городского  
Совета депутатов Калининграда,  
председатель комиссии по местному  
самоуправлению и социальной политике

А.А.Шумилин