

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения
городского Совета депутатов Калининграда
«О внесении изменений в Устав городского округа
«Город Калининград», утвержденный решением городского Совета
депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257»
(в редакции последующих решений)»

Дата проведения – 26 июня 2023 года, 10 часов 00 минут.

Место проведения: город Калининград, площадь Победы, дом 1, городской Совет депутатов Калининграда, кабинет 555.

Председательствующий: Саломохин Ю.В. – заместитель главы городского округа «Город Калининград», председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

Докладчик: Саломохин Ю.В. – заместитель главы городского округа «Город Калининград», председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО заместителя главы городского округа «Город Калининград», председателя комиссии по местному самоуправлению и социальной политике Юрия Васильевича Саломохина:

Уважаемые участники публичных слушаний, приветствую Вас на публичных слушаниях, посвященных обсуждению проекта решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» (далее – Устав города).

Инициатором данных публичных слушаний является городской Совет депутатов Калининграда, который 24 мая 2023 года принял решение № 89 «О назначении публичных слушаний по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)».

Слушания проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа «Город Калининград», которые предусматривают, что по проектам правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования необходимо проводить публичные слушания, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного

воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации, в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Для информирования населения о дате, времени и месте проведения слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав города проект соответствующего решения был опубликован в газете «Гражданин» № 21 (2391) от 25 мая 2023 года и размещен на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград». С текстом проекта решения о внесении изменений в Устав города также можно было ознакомиться в общем отделе городского Совета депутатов, о чем было указано в решении городского Совета депутатов Калининграда от 24 мая 2023 года № 89. Приложением № 2 к данному решению утвержден Порядок учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» и участия граждан в его обсуждении.

С момента опубликования текста проекта решения заинтересованные лица могли представить в городской Совет свои замечания и предложения.

Порядок проведения публичных слушаний определен Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 03 июня 2009 года № 112.

На публичных слушаниях присутствуют 32 человека.

Публичные слушания объявляются открытыми.

Предлагаю следующий регламент проведения слушаний:

- мне, как докладчику, предоставить время до 10 минут;
- лицам, записавшимся для выступления – до 3 минут.

ДОКЛАД Саломохина Ю.В.:

Обсуждаемый проект решения подготовлен в рамках постоянной работы городского Совета по приведению норм Устава города и направлен на оптимизацию деятельности органов местного самоуправления.

В целях соблюдения ограничений, установленных федеральным законодательством в отношении количества лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в представительном органе местного самоуправления, городской Совет депутатов предложил установить предельное число должностей, замещаемых депутатами городского Совета на постоянной основе.

На публичных слушаниях предлагается обсудить проект нормативного правового акта, подготовленного в качестве предложения к вынесенному на обсуждение проекту, с учетом протеста прокурора города Калининграда от 07.06.2023 №7-02-2003/164-23-20270025, рассмотренного комиссией по местному самоуправлению и социальной политике 21 июня 2023 года. Данный протест указывает на необходимость приведения полномочий и порядка замещения должности заместителя главы города, в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Перейдем к рассмотрению предложений по внесению изменений в Устав города.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 5 статьи 40, статьями 34, 42 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 2, 6, 7 Федерального закона от 02 марта 2007 года «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьей 8 Закона Калининградской области от 17 июня 2016 № 536 «О муниципальной службе в Калининградской области» в целях приведения норм Устава города в соответствие с действующим законодательством в части определения структуры городского Совета депутатов Калининграда, а также полномочий и порядка замещения муниципальных должностей городского Совета предлагается внести следующие изменения:

– в статье 34 Устава:

1. в пункте 2 слова «заместитель главы городского округа» заменить словами «заместитель председателя городского Совета депутатов»;
2. дополнить данную статью пунктом 3 следующего содержания:
«3. Для непосредственного обеспечения исполнения полномочий главы городского округа может учреждаться должность муниципальной службы – заместитель главы городского округа, которая замещается путем заключения трудового договора на период полномочий главы городского округа.»;

3. в пункте 5 слова «заместителя главы городского округа» заменить словами «заместителя председателя городского Совета депутатов»;
 4. дополнить статью 4 Устава пунктом 8 следующего содержания:
«8. В городском Совете депутатов может быть не более двух заместителей председателя городского Совета депутатов.»;
- **в статье 37 Устава:**
1. в её наименовании заменить слова «главы городского округа» словами «председателя городского Совета депутатов»;
 2. в пункте 1 слова «заместитель главы городского округа» заменить словами «заместитель председателя городского Совета депутатов»;
 3. в пункте 2 слова «главы городского округа» заменить словами «председателя городского Совета депутатов»;
 4. пункт 3 статьи 37 Устава изложить в следующей редакции:
«3. Заместитель председателя городского Совета депутатов осуществляет свои полномочия на постоянной основе.
В случае временного отсутствия главы городского округа (командировка, отпуск, болезнь) его полномочия, предусмотренные статьей 36 настоящего Устава, временно исполняет заместитель председателя городского Совета депутатов на основании распоряжения главы городского округа.»;
 5. в пункте 4 заменить слова «главы городского округа» словами «председателя городского Совета депутатов».

Такие изменения предлагаются для внесения в Устав города.

Слово для пояснения отдельных положений рассматриваемого проекта по внесению изменений в Устав города предоставляется начальнику нормативно-правового отдела городского Совета депутатов Калининграда Алесе Эльдаровне Шидаковой.

Шидакова А.Э. проинформировала присутствующих о том, что текст данного проекта решения, подготовлен с учетом протеста прокурора от 07.06.2023 №7-02-2003/164-23-20270025, в рамках соглашения о взаимодействии в правотворческой сфере между городским Советом депутатов Калининграда и прокуратурой города Калининграда предварительно был направлен прокурору города Калининграда до вынесения на публичные слушания.

По результатам его рассмотрения замечания к проекту решения, который сегодня был представлен присутствующим, также не поступили.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Если у присутствующих имеются какие-либо вопросы по существу обсуждаемого проекта, прошу их задавать.

Колобов А.В. (депутат городского Совета депутатов Калининграда): «Вводя в структуру органов местного самоуправления трех заместителей главы городского Совета депутатов Калининграда, мы не превышаем допустимую законом численность таких должностей? Отвечает ли это изменение требованиям законодательства, и не придется ли его в будущем отменять?»

Шидакова А.Э.: «Проект решения городского Совета о внесении изменений в Устав города с указанными Вами новациями прошел правовую оценку, а на поднятый Вами вопрос даны разъяснения в том числе Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению. Глава городского округа «Город Калининград» не учитывается при определении количества депутатов, которые могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе. Также прошу обратить внимание на формулировку: «В городском Совете депутатов может быть не более двух заместителей председателя городского Совета депутатов».

Колобов А.В.: «Не является ли избыточной предлагаемая должность заместителя главы городского округа, если учесть, что в структуру городского Совета предлагается ввести двух заместителей председателя городского Совета депутатов, а в самом городском Совете имеются четыре постоянно действующих комиссии, аппарат городского Совета? Нельзя ли компенсировать потребность в заместителе расширением числа сотрудников рядового, исполнительского уровня? Кто является инициатором этого предложения?»

Шидакова А.Э.: «Это изменение следует из протеста прокурора города, указавшего на необходимость привести Устав города и сопутствующую нормативную правовую базу в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством. В частности, Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению реестров должностей муниципальной службы, которыми руководствуются муниципальные образования при составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления. Указанная Вами должность отражена в Законе Калининградской области от 17 июня 2016 года № 536 «О муниципальной службе в Калининградской области». Прокурором города Калининграда в протесте указано на необходимость учёта должности заместителя главы городского округа как должности муниципальной службы в Уставе города Калининграда. В рамках публичных слушаний мы рассматриваем вопрос о приведении Устава в соответствие с требованиями законодательства, а не вопрос об изменении штатного расписания городского Совета или его структуры».

Аминов О.А.: «Ввиду планируемой в будущем работы по внесению изменений в структуру городского Совета хочу пояснить, что введение такой должности рассматривается без изменения штатной численности сотрудников городского Совета за счет оптимизации их деятельности».

Колобов А.В.: «Почему должность заместителя главы города нельзя просто отразить в штатном расписании, а обязательно включать ее в Устав города? Что будет отнесено к полномочиям лица, замещающего эту должность?»

Саломохин Ю.В.: «Таково требование действующего законодательства».

Аминов О.А.: «Должность заместителя главы города вводится для оптимизации работы аппарата главы городского округа, организующего взаимодействие Главы по всем вопросам жизни города. Такая должность вводится с целью приведения Устав к требованиям действующего законодательства. Когда в дальнейшем городским Советом будут рассматриваться вопросы об изменении штатного расписания, утверждении полномочий, разработке соответствующих положений, тогда мы обсудим все соответствующие детали. Но непосредственно должность заместителя главы города к этому времени уже должна быть отражена в Уставе, иначе это будет являться процедурным нарушением. Жду от депутатов городского Совета предложений по данной теме».

Саломохин Ю.В.: «Хочу обратить внимание на формулировку, которую предлагается внести в Устав: «Для непосредственного обеспечения исполнения полномочий главы городского округа **может** учреждаться должность муниципальной службы – заместитель главы городского округа». Таким образом мы не обязываем себя, а даем право ввести эту должность.»

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩЕГО:

Уважаемые участники слушаний! По результатам проведения публичных слушаний будет составлено заключение, которое вместе с протоколом публичных слушаний будет опубликовано в газете «Гражданин» и размещено на официальном сайте городского Совета депутатов Калининграда.

Итоги проведенных публичных слушаний, отраженные в протоколе и заключении, будут обсуждаться депутатами городского Совета при принятии окончательного решения по проекту изменений в Устав города.

Благодарю всех присутствующих за участие в работе публичных слушаний.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ОБЪЯВЛЯЮТСЯ ЗАКРЫТЫМИ.

Заместитель главы городского
округа «Город Калининград»,
председатель комиссии по местному
самоуправлению и социальной политике

Ю.В. Саломохин