

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения
городского Совета депутатов Калининграда
«О внесении изменений в Устав городского округа
«Город Калининград», утвержденный решением городского Совета
депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257»
(в редакции последующих решений)»

Дата проведения – 05 июня 2023 года, 10 часов 00 минут.

Место проведения: город Калининград, площадь Победы, дом 1, городской Совет депутатов Калининграда, кабинет 555.

Председательствующий: Саломохин Ю.В. – заместитель главы городского округа «Город Калининград», председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

Докладчик: Саломохин Ю.В. – заместитель главы городского округа «Город Калининград», председатель комиссии по местному самоуправлению и социальной политике

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО заместителя главы городского округа «Город Калининград», председателя комиссии по местному самоуправлению и социальной политике Юрия Васильевича Саломохина:

Уважаемые участники публичных слушаний, приветствую Вас на публичных слушаниях, посвященных обсуждению проекта решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» (далее – Устав города).

Инициатором данных публичных слушаний является городской Совет депутатов Калининграда, который 19 апреля 2023 года принял решение № 60 «О назначении публичных слушаний по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)».

Слушания проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа «Город Калининград», которые предусматривают, что по проектам

правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования необходимо проводить публичные слушания, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации, в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Для информирования населения о дате, времени и месте проведения слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав города проект соответствующего решения был опубликован в газете «Гражданин» № 15 (2385) от 20 апреля 2023 года и размещен на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград». С текстом проекта решения о внесении изменений в Устав города также можно было ознакомиться в общем отделе городского Совета депутатов, о чем было указано в решении городского Совета депутатов Калининграда от 19 апреля 2023 года № 60. Приложением № 2 к данному решению утвержден Порядок учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» и участия граждан в его обсуждении.

С момента опубликования текста проекта решения заинтересованные лица могли представить в городской Совет свои замечания и предложения.

Порядок проведения публичных слушаний определен Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 03 июня 2009 года № 112.

На публичных слушаниях присутствуют 36 человек.

Публичные слушания объявляются открытыми.

Предлагаю следующий регламент проведения слушаний:

- мне, как докладчику, предоставить время до 30 минут;
- лицам, записавшимся для выступления, – до 3 минут.

ДОКЛАД Саломохина Ю.В.:

Обсуждаемый проект решения подготовлен в рамках постоянной работы городского Совета по приведению норм Устава города в соответствие с действующим законодательством и нацелен на оптимизацию деятельности органов местного самоуправления.

Рассматриваемые изменения в Устав города разработаны по предложению Министерства юстиции Российской Федерации по Калининградской области, прокурора города Калининграда Р.А. Васильева, главы администрации городского округа «Город Калининград» Е.И. Дятловой и городского Совета депутатов Калининграда.

Так, Министерством юстиции в целях повышения правовой определенности в вопросах местного значения предложено включить в Устав города пункт, отражающий перераспределение полномочий между местной властью и органами государственной власти Калининградской области в сфере градостроительного регулирования и водоснабжения.

Прокурором города Калининграда внесены предложения по уточнению компетенции городского Совета депутатов в части права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Калининградской области и компетенции администрации городского округа «Город Калининград» в области физической культуры и спорта.

Изменения в Устав города, предложенные главой администрации города, касаются преимущественно вопросов муниципальной службы и связанных с ней трудовых правоотношений.

Городским Советом депутатов предложены изменения в Устав города, связанные с упразднением избирательных комиссий муниципальных образований и возложением их функций на территориальные избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления. Данные изменения отражают изменения соответствующей сферы федерального законодательства.

Перейдем к рассмотрению изменений, вносимых в Устав города.

Исходя из требований части 1.2 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Уставе города должен быть закреплён перечень вопросов местного значения, в том числе с отражением вопросов, перераспределённых законами субъектов РФ на региональный уровень. В связи с этим предлагается дополнить статью 3 Устава города пунктом 5 следующего содержания:

«5. Полномочия по решению вопросов в области градостроительной деятельности осуществляются органами государственной власти Калининградской области в соответствии с Законом Калининградской области от 30 ноября 2016 года № 19 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной

власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области».

Полномочия по решению вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляются органами государственной власти Калининградской области в соответствии с Законом Калининградской области от 02 июля 2018 года № 187 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области.».

Часть рассматриваемых изменений Устава города вызвана упразднением Уставного суда Калининградской области и ликвидацией избирательной комиссии городского округа «Город Калининград», в связи с чем предлагается:

- в абзаце девятом пункта 3 статьи 15 слова «избирательной комиссией городского округа «Город Калининград» заменить словами «организующей местный референдум комиссией»;
- в пункте 2 статьи 16 слова «избирательной комиссией городского округа «Город Калининград» заменить словами «организующей выборы избирательной комиссией»;
- в статье 30 из абзаца второго пункта 2 слова «и избирательной комиссии городского округа «Город Калининград», «и избирательной комиссии» исключить;
- в пункте 7 статьи 32 слова «избирательной комиссии городского округа «Город Калининград», а в случае возложения полномочий избирательной комиссии городского округа «Город Калининград» на территориальную комиссию или на участковую комиссию, действующую в границах городского округа «Город Калининград», – председателем данной комиссии» заменить словами «организующей выборы избирательной комиссии»;
- в статье 33 исключить подпункт 2.2 пункта 2;
- в подпункте 15 пункта 5 статьи 36 слова «, Уставный Суд Калининградской области» исключить;
- главу 10 «Избирательная комиссия городского округа «Город Калининград» исключить.

Администрацией городского округа «Город Калининград» предложено усовершенствовать положения Устава города, регулирующие трудовые правоотношения в органах местного самоуправления. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации предлагается:

- статью 30 Устава дополнить пунктом 4 следующего содержания:
«4. Нанимателем для муниципальных служащих и лиц, не являющихся муниципальными служащими и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности

соответствующих органов местного самоуправления, является городской округ «Город Калининград», от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава городского округа «Город Калининград», руководитель органа местного самоуправления городского округа «Город Калининград» или иное лицо, уполномоченное муниципальным правовым актом исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).»;

- подпункт 10 пункта 10 статьи 45 дополнить словами «, если иное не предусмотрено муниципальным правовым актом»;
- абзац второй пункта 11 статьи 45 после слов «В случае» дополнить словами «истечения срока действия контракта с главой администрации городского округа.».

Для приведения положений Устава города в соответствие с законодательством Калининградской области предлагается:

- пункт 3 статьи 33 изложить в следующей редакции:
«3. Городской Совет депутатов обладает правом законодательной инициативы по проектам законов Калининградской области, поправкам к проектам законов Калининградской области, принятым Законодательным Собранием Калининградской области в первом и последующих чтениях.»;

Проектом решения предусмотрено дополнение компетенции городского Совета депутатов Калининграда в сфере организации спортивных мероприятий. Для этого предлагается:

- статью 33 дополнить новым подпунктом 2.32 следующего содержания:
«2.32) определение порядка участия в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, проводимых на территории городского округа «Город Калининград»»;
- пункт 2.32 статьи 33 считать подпунктом 2.33;

В рамках работы по приведению норм Устава города в соответствие со статьями 9 и 9.1 Федерального закона от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предлагается:

- пункт 10 статьи 47 изложить в следующей редакции:
«10. В области физической культуры и спорта:
1) определять основные задачи и направления развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принимать и реализовывать муниципальные программы развития физической культуры и спорта;
2) развивать массовый спорт, детско-юношеский спорт (включая школьный спорт) на территории городского округа;

- 3) присваивать спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- 4) осуществлять популяризацию физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 5) организовывать физкультурно-спортивную работу по месту жительства и месту отдыха граждан, создавать условия для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также организовывать и проводить муниципальные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, в том числе:
 - утверждать и реализовывать календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа, включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО);
 - организовывать медицинское обеспечение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа;
- 6) содействовать в рамках своих полномочий обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- 7) создавать условия для подготовки спортивных сборных команд городского округа, определять виды спорта, по которым могут формироваться спортивные сборные команды городского округа, утверждать порядок формирования и обеспечения таких команд, направления их для участия в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях;
- 8) участвовать в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд городского округа, Калининградской области;
- 9) наделять некоммерческие организации правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;
- 10) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, физкультурных мероприятий и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Калининградской области, проводимых на территории городского округа;
- 11) участвовать в реализации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, города Калининграда в качестве кандидатов

на право проведения на территории городского округа «Город Калининград» международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

12) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа «Город Калининград»;

13) создавать центры тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций;

14) оказывать содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.».

Такие изменения предлагаются для внесения в Устав города.

Слово для пояснения отдельных положений рассматриваемого проекта по внесению изменений в Устав города предоставляется начальнику нормативно-правового отдела городского Совета депутатов Калининграда Алесе Эльдаровне Шидаковой.

Шидакова А.Э. напомнила присутствующим о том, что работа по совершенствованию Устава города и приведению отдельных его положений в соответствие с изменяющимся федеральным и региональным законодательством проводится регулярно. Данная работа нацелена и на улучшение деятельности органов местного самоуправления.

В целях соблюдения требований антикоррупционного законодательства обсуждаемый проект решения был размещен на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград». Каких-либо замечаний со стороны независимых экспертов по данному проекту решения в городской Совет депутатов не поступило.

В рамках соглашения о взаимодействии в правотворческой сфере между городским Советом депутатов Калининграда и прокуратурой города Калининграда текст данного проекта решения до вынесения на публичные слушания предварительно был направлен прокурору города Калининграда. По результатам его рассмотрения замечания к проекту решения также не поступили.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Если у присутствующих имеются какие-либо вопросы по существу обсуждаемого проекта, прошу их задавать.

Слово предоставляется лицам, записавшимся для выступления.

Груничева Т.П. (председатель Совета Почетных граждан города Калининграда): «Как можно комментировать перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и региональными органами власти и учреждениями в сфере градостроительства и водоснабжения в случае принятия городским Советом депутатов решения по предложенным изменениям? Куда обращаться жителям города в случае, например, ненадлежащего выполнения ГП КО «Водоканал» своих обязанностей?»

Саломохин Ю.В.: «По спорным вопросам в названных сферах жителям области надлежит обращаться в Правительство Калининградской области либо к депутату городского Совета депутатов Калининграда по своему избирательному округу».

Груничева Т.П.: «Кто формирует комиссию, организующую местный референдум, и наделяет ее соответствующим статусом? Почему нельзя в Уставе города отразить конкретную организацию?»

Шидакова А.Э.: «Это предложение проистекает из изменения Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым из системы избирательных комиссий исключены избирательные комиссии муниципальных образований. На сегодняшний день Избирательной комиссией Калининградской области обсуждаемые полномочия возложены на Калининград-Ленинградскую территориальную избирательную комиссию. При этом отражение данной территориальной избирательной комиссии в Уставе города видится неправильным, поскольку он должен устанавливать общие нормы, а ссылки в нем на конкретные организации ожидаемо несут в себе потенциал для исправлений».

Груничева Т.П.: «Что подразумевается под формулировкой «руководитель органа местного самоуправления?»»

Шидакова А.Э.: «В городском округе «Город Калининград» руководителем органа местного самоуправления являются как глава администрации городского округа, так и председатель контрольно-счетной палаты городского округа».

Груничева Т.П.: «Проектом решения предложено исключить пункт о формировании избирательной комиссии городского округа из полномочий городского Совета депутатов Калининграда. Не лишает ли это представительный орган города возможности участвовать в организации выборов?»

Шидакова А.Э.: «Организация выборов относится к полномочиям избирательных комиссий, а, следовательно, городской Совет депутатов не может принимать участие в данной работе, и предложенное изменение прав представительного органа власти города Калининграда не нарушает».

Груничева Т.П.: «Предлагаю в содержании статьи 47 Устава города в новой редакции привести к единообразию применение формулировки «городской округ «Город Калининград»».

Шидакова А.Э.: «Данное предложение принято к сведению и будет использовано при подготовке текста итогового решения, выносимого на рассмотрение городского Совета депутатов Калининграда».

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩЕГО:

Уважаемые участники слушаний! По результатам проведения публичных слушаний будет составлено заключение, которое вместе с протоколом публичных слушаний будет опубликовано в газете «Гражданин» и размещено на официальном сайте городского Совета депутатов Калининграда.

Итоги проведенных публичных слушаний, отраженные в протоколе и заключении, будут обсуждаться депутатами городского Совета при принятии окончательного решения по проекту изменений в Устав города.

Благодарю всех присутствующих за участие в работе публичных слушаний.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ОБЪЯВЛЯЮТСЯ ЗАКРЫТЫМИ.

Заместитель главы городского
округа «Город Калининград»,
председатель комиссии по местному
самоуправлению и социальной политике

Ю.В. Саломохин