

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения
городского Совета депутатов Калининграда
«О внесении изменений в Устав городского округа
«Город Калининград», утвержденный решением городского Совета
депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257»
(в редакции последующих решений)»

Дата проведения – 10 марта 2025 года, 10 часов 00 минут.

Место проведения: город Калининград, площадь Победы, дом 1, городской Совет депутатов Калининграда, кабинет 555.

Председательствующий: Аминов О.А. – глава городского округа «Город Калининград»;

Докладчик: Аминов О.А. – глава городского округа «Город Калининград»

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО главы городского округа «Город Калининград» Олега Алексеевича Аминова:

Уважаемые участники публичных слушаний, приветствую Вас на публичных слушаниях, посвященных обсуждению проекта решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» (далее – Устав города).

Инициатором данных публичных слушаний является городской Совет депутатов Калининграда, который 29 января 2025 года принял решение № 1 «О назначении публичных слушаний по проекту решения городского Совета депутатов Калининграда «О внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград», утвержденный решением городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 года № 257 (в редакции последующих решений)».

Слушания проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 1 части 3 статьи 28 которого предусматривает, что по проектам правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования необходимо проводить публичные слушания, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации, в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав

муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Для информирования населения о дате, времени и месте проведения слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав города проект соответствующего решения был опубликован в газете «Гражданин» № 4 (2486) от 30 января 2025 года и размещен на официальном сайте городского Совета депутатов Калининграда в сети Интернет.

С текстом проекта решения о внесении изменений в Устав города также можно было ознакомиться в административном отделе городского Совета депутатов, о чем было указано в решении городского Совета депутатов Калининграда от 29 января 2025 года № 1.

Приложением № 2 к данному решению утвержден Порядок учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа «Город Калининград» и участия граждан в его обсуждении.

С момента опубликования текста проекта решения заинтересованные лица могли представить в городской Совет свои замечания и предложения.

Порядок проведения публичных слушаний определен Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 03 июня 2009 года № 112.

На публичных слушаниях присутствуют 21 человек.

Публичные слушания объявляются открытыми.

Предлагаю следующий регламент проведения слушаний:

- мне, как докладчику, предоставить время до 10 минут;
- лицам, записавшимся для выступления – до 3 минут.

ДОКЛАД Аминова О.А.:

Обсуждаемый проект решения подготовлен в целях приведения норм Устава города в соответствие с Федеральными законами от 22 июля 2024 № 213-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08 августа 2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», от 13 декабря 2024 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В проекте решения учтены предложения главы администрации городского округа Е.И. Дятловой, внесенные в порядке правотворческой инициативы.

Предлагается внести следующие изменения в Устав города:

– **в пункте 1 статьи 3:**

подпункт 13 после слов «Калининградской области),» дополнить словами «организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях,»;

дополнить подпунктом 48 следующего содержания:

«48) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственных книгах.»;

– **в статье 29:**

в пункте 1 слова «законодательных (представительных) органов государственной власти» заменить словами «законодательных органов»;

абзац первый пункта 2 признать утратившим силу;

абзац первый пункта 3 после слов «глава городского округа» дополнить словами «, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное,»;

в подпункте 2.1 пункта 3 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

в подпункте 2.2 пункта 3 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,», «(председателя Правительства Калининградской области)» исключить;

в подпунктах 3 и 4 пункта 3 слова «международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации» заменить словами «международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями»;

в пункте 4 слова «не могут замещать должности муниципальной службы, быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти» заменить словами «не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, иные муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, если иное не установлено федеральными законами»;

– **в абзаце втором пункта 3 статьи 37** слова «статьей 36 настоящего Устава,» заменить словами «статьей 36, подпунктом 9.1 пункта 2 статьи 44 настоящего Устава (за исключением полномочий по заключению и расторжению контракта с главой администрации городского округа «Город Калининград»),»;

– **в абзаце втором пункта 3 статьи 43** слова «(председателя Правительства Калининградской области)» исключить;

– **в статье 44:**

пункт 2 дополнить подпунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) осуществляет от имени городского округа «Город Калининград» полномочия нанимателя в отношении главы администрации городского округа «Город Калининград»»;

в абзаце третьем пункта 4.2 слова «(председателя Правительства Калининградской области)» исключить;

– **в статье 47:**

в подпункте 1 пункта 1 слова «порядок принятия решений об их разработке, порядок формирования и реализации, порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ» заменить словами «порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»;

пункт 7 дополнить подпунктом 39 следующего содержания:

«39) осуществлять учет личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственных книгах.»;

подпункт 1 пункта 8 после слов «организовывать дорожное движение,» дополнить словами «устанавливать порядок формирования перечней автомобильных дорог общего пользования местного значения, автомобильных дорог необщего пользования местного значения городского округа, утверждать указанные перечни автомобильных дорог,»;

подпункт 1.3 пункта 9 после слов «Калининградской области),» дополнить словами «дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях,».

Такие изменения предлагаются для внесения в Устав города.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Если у присутствующих имеются какие-либо вопросы по существу обсуждаемого проекта, прошу их задавать.

Терехина Марина Николаевна (житель города Калининграда): «Прошу обратить внимание на стилистику формулировки подпункта 39 пункта 7 статьи 47 и предлагаю отразить ее в Уставе без словосочетания «которые ведут».

Чем обосновано исключение упоминания представительных органов государственной власти в пункте 1 статьи 29?

Имеет ли смысл изменение первого абзаца пункта 3 статьи 29, если его новая редакция будет повторять по смыслу содержание подпункта 2.5 в этом же пункте?

Насколько обоснованно исключение пункта 2 части 1 статьи 29 с одновременным дополнением пункта 4 того же содержания?

Имеют ли значение указанные предложения об изменении Устава города в целом, если пункт 5 статьи 29 ссылается на иные ограничения, установленные федеральным законодательством?»

Бондаренко Анастасия Евгеньевна (начальник нормативно-правового отдела городского Совета депутатов Калининграда): «Все предложенные изменения в Устав городского округа «Город Калининград» связаны с приведением его формулировок в соответствие с обновленными нормами федерального законодательства. В частности, данные предложения следуют из изменений Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Поэтому проект решения о внесении изменений в Устав города подготовлен именно в таком виде, и может быть вынесен на заседание городского Совета депутатов Калининграда».

Аминов Олег Алексеевич: «Да, напомню присутствующим, что для внесения изменений в форме точного воспроизведения положений федеральных законов или законов Калининградской области публичные слушания не требуются. Настоящие публичные слушания проводятся в связи

с тем, что, кроме поднятых вопросов, в Устав города вносятся изменения в полномочия администрации городского округа «Город Калининград». Хочу также напомнить, что мы следим за изменениями федерального законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления. В связи с этим в скором времени нам предстоит вносить изменения в Устав города в части статуса и полномочий главы городского округа «Город Калининград» и главы администрации городского округа «Город Калининград».

Колобов Алексей Владимирович (депутат городского Совета депутатов Калининграда): «Хочу дополнить Ваши слова об изменениях федерального законодательства: новые нормы Устава города не во всем коррелируют с принятым Государственной Думой Российской Федерации Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Мы столкнемся с необходимостью пересмотреть полномочия органов местного самоуправления, и формат управления городом в целом. При этом отменяется Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ. Может быть нам нужно готовиться к приведению Устава города в соответствие с новым законом, ведь нам все равно придется дожидаться изменения регионального законодательства и потом менять те же положения, которые мы меняем сейчас?»

Аминов Олег Алексеевич: «Ваше предложение логично, однако мы обязаны двигаться в правовом русле, а закон требует от нас контролировать актуальность муниципальных правовых актов даже в сложившейся ситуации. Поэтому мы обязаны сейчас привести положения Устава города в соответствие с обновленным законодательством, и будем изменять его синхронно с изменениями вышестоящих правовых актов».

Колобов Алексей Владимирович: «Предлагаю подготовить городским Советом депутатов Калининграда свои рекомендации с изложением нашего видения оптимальной формы городского управления, и направить их в Законодательное Собрание Калининградской области для рассмотрения при подготовке изменений в региональное законодательство, касающегося местного самоуправления».

Аминов Олег Алексеевич: «Мы ожидаем, что Законодательное Собрание Калининградской области опубликует соответствующий проект Закона Калининградской области и направит его нам для ознакомления. При его рассмотрении мы направим в ответ свои предложения».

Груничева Татьяна Павловна (председатель Совета Почетных граждан города Калининграда): «Хотела бы обратить внимание депутатов городского Совета депутатов Калининграда на историю становления органов местного самоуправления города Калининграда. В прошлом в тяжелые времена глава города исполнял полномочия и мэра города и председателя совета депутатов города. Эта схема показала на практике свою результативность. В отношении нынешней схемы управления города

поступает много предложений об изменении, и это говорит о том, что она себя не очень хорошо зарекомендовала.

Также прошу обратить внимание на формулировку, указанную в подпункте 1.3 пункта 9. Полагаю, что в ней имеет место грамматическая ошибка, поэтому предлагаю изложить это изменение в Устав города в виде «предоставления дополнительного образования взрослым».

В пунктах 1 и 4 статьи 29 Устава города говорится о запрете главе городского округа «Город Калининград» и депутатам городского Совета депутатов Калининграда замещать государственные должности субъектов Российской Федерации. Предлагаю конкретизировать данную формулировку и указать в данном пункте непосредственно государственные должности Калининградской области».

Аминов Олег Алексеевич: «Ваши предложения будут рассмотрены при подготовке итогового документа, но я обращаю Ваше внимание на необходимость учитывать формулировки, утвержденные законодателем – их форма тоже имеет под собой основание».

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩЕГО:

Уважаемые участники слушаний! По результатам проведения публичных слушаний будет составлено заключение, которое вместе с протоколом публичных слушаний будет опубликовано в газете «Гражданин» и размещено на официальном сайте городского Совета депутатов Калининграда.

Благодарю всех присутствующих за участие в публичных слушаниях.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ОБЪЯВЛЯЮТСЯ ЗАКРЫТЫМИ.

Глава городского округа
«Город Калининград»

О.А. Аминов

Председатель комиссии
по местному самоуправлению
и социальной политике городского
Совета депутатов Калининграда

О.Э. Петросов